

RESOLUCIÓN NÚMERO DE

()

Por la cual se adoptan las guías minero-ambientales y se adoptan otras disposiciones

EL MINISTRO DE MINAS Y ENERGÍA, EL PRESIDENTE DE LA AGENCIA NACIONAL MINERA Y EL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

En ejercicio de sus facultades legales y en especial de las conferidas por los artículos 199 y 278 de la Ley 685 de 2001 y artículo 5 de la Ley 99 de 1993

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de 1991, en su artículo 80, establece que el Estado debe planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º de la Constitución establece como obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas naturales de la Nación.

Que el artículo 79 de la Constitución reconoce el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y le impone el deber al Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente.

Que el artículo 332 de la Constitución dispone que el Estado es propietario del subsuelo y de los recursos naturales no renovables, sin perjuicio de los derechos adquiridos y perfeccionados con arreglo a las leyes preexistentes.

Que el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026, “*Colombia Potencia Mundial de la Vida*”, en el marco de la transformación productiva, la internacionalización y la acción climática, contempla la actualización de la política minera con énfasis en el ordenamiento minero-ambiental. Además, busca promover la diversificación productiva a través de la planificación socioambiental y la articulación institucional para resolver conflictos derivados de la minería y garantizar la sostenibilidad en las regiones con actividad minera.

Que la Ley 685 de 2001, Código de Minas, en sus artículos 79 y 81, establece la necesidad de contar con especificaciones técnicas aplicables mediante términos de referencia y guías. En este sentido, el artículo 199 del mismo Código, señala que la Autoridad Minera y la Autoridad Ambiental deben adoptar, de manera conjunta, estos instrumentos administrativos y regulatorios para que los proponentes de contratos de concesión minera cumplan con los procesos establecidos de forma ambientalmente sostenible.

Que el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, adoptaron mediante la Resolución 18-0861 del 20 de agosto de 2002, las Guías Minero-Ambientales de Exploración, Explotación, y Beneficio y Transformación, conforme a lo dispuesto en los artículos 195, 199, 272 y 278 del Código de Minas.

Que la Ley 685 de 2001, en su artículo 317, establece que la Autoridad Minera se refiere al Ministerio de Minas y Energía o en su defecto, a la entidad nacional competente según la estructura administrativa del sector. Posteriormente, el Decreto Ley 4134 de 2011 creó la Agencia Nacional de Minería (ANM) como la entidad encargada de administrar los recursos minerales de propiedad del Estado, promover su aprovechamiento sostenible y encargada de coordinar con las autoridades ambientales.

Que la ANM, según el artículo 4 del Decreto Ley 4134 de 2011, ejerce las funciones de Autoridad Minera o concedente en el territorio nacional, incluyendo la facultad de suscribir contratos de concesión minera. Además, en el artículo 16, se establece que la Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera debe “*establecer los términos de referencia aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios mineros y guías técnicas*” en coordinación con las autoridades ambientales.

Que el Decreto 381 de 2012, en su artículo 3, modificó la estructura sectorial del Ministerio de Minas y Energía, reconociendo las entidades adscritas como la Agencia Nacional de Minería (ANM), la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), el Servicio Geológico Colombiano (SGC), el Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas (IPSE) y la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG).

Que el Decreto 381 de 2012, “Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Minas y Energía”, estableció en su artículo 1º que el Ministerio de Minas y Energía “tiene como objetivo formular, adoptar, dirigir y coordinar las políticas, planes y programas del Sector de Minas y Energía”.

Que la ley 99 de 1993 en el artículo 5 numerales 2 y 14, establece las competencias del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quien es competente desde el sector para regular las condiciones para el saneamiento, uso, manejo, aprovechamiento, restauración y recuperación. Asimismo, tiene la facultad de definir los instrumentos administrativos y mecanismos necesarios para la prevención y control de factores de deterioro ambiental.

Que el 4 de agosto de 2022 el Consejo de Estado, en segunda instancia, profirió el fallo denominado “*Sentencia de Ventanilla Minera*” (radicado No. 25000234100020130245901), el cual fue aclarado y adicionado mediante providencia del 29 de septiembre de 2022.

Que en este fallo, el Consejo de Estado ordenó al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en el ordinal 3, numeral 5 actualizar las Guías Minero-Ambientales y los términos de referencia en el plazo de un año, con el propósito de ajustarlos a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1753 de 2015.

Que, en cumplimiento de esta orden judicial, el Ministerio de Minas y Energía suscribió el convenio interadministrativo CGC 1047 de 2023 con la Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín, para actualizar las guías de Exploración, Explotación, Beneficio y Transformación y también para creación de la Guía de Formalización y Pequeña Minería, en colaboración con la Agencia Nacional de Minería y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, quienes apoyaron el proceso de construcción técnica de las guías.

Que, desde la adopción de las Guías Minero-Ambientales mediante la Resolución 18-0861 de 2002, la normatividad minera y ambiental ha evolucionado, incorporando compromisos internacionales como los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU y los Principios Mineros del Consejo Internacional de Minería y Metales (ICMM), que establecen nuevos estándares de buenas prácticas ambientales, sociales y de gobernanza para la industria minera.

Que, en virtud de lo anterior, es pertinente dar cumplimiento a la orden emitida por el Consejo de Estado de actualizar las Guías Minero-Ambientales de Exploración, Explotación, Beneficio y Transformación, así como adoptar la nueva Guía de Formalización y Pequeña Minería, con el fin de mejorar el desempeño ambiental y social del sector minero en el marco de la Ley 685 de 2001 y la Ley 99 de 1993.

Que, conforme a los artículos 199 y 278 de la Ley 685 de 2001 y las competencias establecidas en el Decreto Ley 4134 de 2011, el Ministerio de Minas y Energía, la Agencia Nacional de Minería y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible son competentes para adoptar la actualización de las Guías Minero-Ambientales, estableciendo sus características, aplicación y mecanismos de seguimiento, y, en consecuencia, a derogar las anteriores Guías.

Que, en cumplimiento del numeral 8 del artículo 8 de la Ley 1437 de 2011 y de lo dispuesto en las Resoluciones MME 40310 y 41304 de 2017, el proyecto de esta resolución fue publicado en la página web del Ministerio de Minas y Energía para comentarios de la ciudadanía, los días XXXX mes XXXX del año XXXXXX.

Que, diligenciado el formulario del que trata el Decreto 1074 de 2015, se encontró que la propuesta no tiene efectos restrictivos sobre la competencia, por lo cual no se informó a la Superintendencia de Industria y Comercio, SIC, sobre el proyecto.

Que, en mérito de lo expuesto,

RESUELVE:

Artículo 1. Adoptar la actualización de las siguientes Guías Minero-Ambientales de que tratan los artículos 199 y 278 de la Ley 685 de 2001, en concordancia con lo ordenado por el Consejo de Estado en la sentencia del 04 de agosto de 2022, bajo radicado 25000234100020130245901, las cuales se anexan a la presente Resolución:

1. Guía Minero Ambiental de Exploración;
2. Guía Minero Ambiental de Explotación;
3. Guía Minero Ambiental de Transformación y Beneficio;
4. Guía de formalización y pequeña minería.

Artículo 2. Las Guías Minero-Ambientales que por este acto se adoptan son un instrumento de consulta obligatoria, de orientación de carácter conceptual, metodológico y aplicación procedimental. También serán objeto de aplicación por los interesados con propuestas de contratos de concesión, quienes informarán la adopción como anexo al formulario de propuesta de contrato de concesión, en donde se indicará de manera detallada cómo será desarrollada la aplicación de las Guías Minero-Ambientales y esté será objeto fiscalización por parte de la Autoridad Minera.

Artículo 3. El interesado en la propuesta de contrato de concesión y los beneficiarios de los títulos de pequeña minería y a quienes desarrollen actividades mineras cobijadas por las figuras de formalización y legalización minera, entre ellos los beneficiarios del Plan Único de Legalización y Formalización Minera, deberá hacer la manifestación expresa y detallada de su compromiso de realizar los trabajos de exploración técnica con estricta sujeción a las Guías Minero-Ambientales, con el objetivo que la Autoridad Minera conozca de manera precisa las actividades a desarrollar por los proponentes mineros de cara a la fiscalización. De igual forma, las Guías Minero-Ambientales deben ser aplicadas a las condiciones y características específicas del área solicitada, según la descripción de la propuesta y el estimativo de la inversión económica resultante de la aplicación de tales guías, de conformidad con lo establecido en los artículos 81, literal f) 271 y 272 de la Ley 685 de 2001, Código de Minas.

Parágrafo. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a través de acto administrativo adoptará los procedimientos y mecanismos que sean necesarios para el seguimiento y vigilancia de las obligaciones ambientales en la etapa de exploración minera, de conformidad con la Guía Minero-Ambiental que por este acto administrativo se adopta, las cuales deberán ser aplicadas y adaptadas por el concesionario minero y los beneficiarios de los títulos de pequeña minería y a quienes desarrollen actividades mineras cobijadas por las figuras de formalización y legalización minera a las condiciones y características específicas del área solicitada descrita en la propuesta, a la capacidad económica del interesado y de acuerdo con la reglamentación que para estos efectos expida dicha entidad y también la Autoridad Minera.

Artículo 4. La Autoridad Minera o quien haga sus veces tiene la obligación conforme a la Ley 685 de 2001, artículo 318 y en concordancia con la Ley 2056 de 2020, artículo 17 literal b, numeral 3 de adelantar la fiscalización desde la fase de exploración hasta el cierre y abandono, siendo estas guías objeto de fiscalización en garantía de cumplimiento de los compromisos establecidos por los proponentes de contrato de concesión.

Artículo 5. Para el desarrollo de la etapa de explotación minera se deberá contar con el Plan de Trabajos y Obras, aprobado por parte de la autoridad minera, y la obtención previa de la Licencia Ambiental expedida por la autoridad ambiental competente.

Artículo 6. Las Guías Minero-Ambientales que por este acto se adoptan tienen un régimen de transición, por lo cual su aplicación iniciará dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación en los siguientes eventos: a. para los proponentes de contratos de concesión minera; b. para los titulares que se encuentran adelantando actividades mineras en exploración, construcción y montaje, así como en explotación, y a titulares de autorizaciones temporales, que a la adopción de la presente resolución no hayan entregado el Programa de Trabajos y Obras o el instrumento técnico equivalente ante la autoridad minera para su aprobación; c. también les será aplicables a los beneficiarios de los títulos de pequeña minería que cuenten con instrumento ambiental y a quienes desarrollen actividades mineras cobijadas por las figuras de formalización y legalización minera, entre ellos los beneficiarios del Plan Único de Legalización y Formalización Minera.

Artículo 7. Deróguese la Resolución 18-0861 del 20 de agosto de 2002 de adopción de la Guía Minero Ambiental de Exploración, la Guía Minero Ambiental de Explotación y la Guía Minero Ambiental de Beneficio y Transformación suscrita por el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Medio Ambiente.

Artículo 8. Esta Resolución rige a partir de su publicación en el Diario Oficial.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dada en Bogotá, D.C., el

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Ministro de Minas y Energía

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Presidente Agencia Nacional Minera Ministra Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible